



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 08 Servizi Sociali e Politiche per la Famiglia. Pubblica Istruzione, Politiche educative ed Asili Nido n° 66 del 09/06/2017

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: PIANO DI ZONA 2013/2015 – PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SOSTEGNO EDUCATIVO DOMICILIARE IN FAVORE DI FAMIGLIE IN DIFFICOLTÀ CON FIGLI MINORI. APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE E LINEE GUIDA - CIG: 7095229033

Il Redattore: Camillieri Maria Grazia

Premesso che:

- con deliberazione di C.C. n. 54 del 04.08.2016 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) ed il Bilancio di previsione per il triennio 2016-2018;
- con deliberazione di Giunta Municipale n. 433 del 09.08.2016 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2016-2018;
- con deliberazione di Giunta Municipale n. 31 del 30.01.2017, nelle more di approvazione del bilancio di previsione 2017-2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) provvisorio per l’esercizio finanziario 2017 quale seconda annualità del triennio 2016-2018;

Dato atto che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. sopra richiamati;

Considerato il Regolamento di contabilità dell’Ente approvato con deliberazione C.C. n. 19 del 24 marzo 2017;

Vista la Legge 08/11/2000 n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

Visto il D.P.R.S. 04/11/02 “Linee guida per l’attuazione del piano socio-sanitario della Regione Sicilia”;

Vista la legge n. 10 del 31.07.03, con la quale la Regione Sicilia riconosce e valorizza, in attuazione dei principi sanciti dalla Costituzione, nonché dalla Convenzione ONU sui diritti del fanciullo, il ruolo della famiglia fondata sul matrimonio o, comunque, su vincoli di parentela, filiazione, adozione, affinità o di affidamento quale soggetto sociale di primario riferimento per le politiche di promozione della famiglia ed, in particolare, per la programmazione e l’attuazione

degli interventi socio-assistenziali, socio-sanitari, socio-culturali ed educativi operati in ambito regionale;

Visto il Piano di Zona socio-sanitario del Distretto 44 - triennio 2013/2015 - approvato con parere di congruità n. 46 del 11/12/15 dalla Regione Sicilia il quale prevede l'attuazione del servizio Sostegno educativo domiciliare per nuclei familiari con figli minori;

Preso atto che il servizio prevede interventi di natura sociale che vengono assicurati ai nuclei familiari con minori in condizioni di grave svantaggio socio-educativo, relazionale e culturale;

Che il servizio persegue i seguenti obiettivi:

- migliorare le relazioni all'interno del nucleo familiare;
- concorrere a rendere autonomo il nucleo familiare;
- sostenere la famiglia nei suoi compiti educativi attraverso un'azione di responsabilizzazione mirata a favorire le condizioni per un ambiente familiare il più idoneo possibile all'equilibrato sviluppo psico-fisico del minore aiutando i genitori a prendere coscienza dei loro doveri e di stili educativi idonei a mantenere la loro centralità educativa e contrastare il ricorso improprio alle deleghe;
- far acquisire ai genitori tecniche di comunicazione che li aiutino a migliorare il rapporto con i propri figli, a sviluppare la capacità di distinguere i propri problemi da quelli dei figli, affinando la sensibilità per cogliere quei segnali che possono indicare la presenza del disagio;
- raggiungere un positivo inserimento del minore nell'ambiente scolastico anche mediante un aiuto nello svolgimento dei compiti;
- favorire la de-istituzionalizzazione;

Rilevato che il 15/03/17 è scaduto l'affidamento del servizio al Consorzio Quarantacinque di Reggio Emilia e che nelle more dell'indizione della gara definitiva di mesi 18, ed al fine di scongiurare l'interruzione per lunghi periodi del percorso dell'intervento socio-educativo intrapreso con le famiglie ed con i loro figli minori, con determinazione dirigenziale n. 741 del 08/05/2017 è stata indetta una procedura negoziata per mesi tre, ai sensi dell'art. 36 del D.L.vo 50/2016, a cui sono state invitate cinque ditte tra quelle iscritte all'albo regionale di cui all'art. 26 della L. R. n.22/86 per la sezione Minori e per la tipologia Assistenza domiciliare;

Che sono in corso le procedure per l'apertura delle buste per l'affidamento del servizio per mesi tre;

Valutata l'esigenza, alla scadenza dell'affidamento per mesi tre, di non interrompere il servizio;

Che pertanto può espletarsi, per un periodo di almeno mesi diciotto, una "procedura aperta" secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D. L.vo 18/04/16, n. 50, sulla base dei seguenti elementi:

- Costo del servizio
- Qualità della proposta progettuale e professionalità proposte per il servizio

Atteso che la spesa complessiva, per mesi diciotto, ammonta ad €. 277.858,35 oltre IVA al 5% determinata come segue:

- costo personale: €. 264.627,00

<i>figure professionali</i>	<i>Ore/mese</i>	<i>Mesi</i>	<i>Totale ore</i>	<i>Costo orario</i>	<i>Costo mesi 18</i>
Assistente Sociale	65	18	1170	20,74	24.265,80
Educatori professionali	640	18	11520	19,40	223.488,00
Operatore socio assistenziale	40	18	720	17,81	12.823,20
Psicologo	10	18	180	22,50	4.050,00
Totale					264.627,00

--	--

- Spese di gestione € 13.231,35

Visto il Capitolato speciale e le Linee guida (criteri per l'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa) che come allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

Visto l'art. 183 – comma 6 – del D. L.vo 267/2000;

Rilevato che l'attuazione del servizio è un adempimento obbligatorio in quanto trattasi, ai sensi dell'art. 22 della legge n. 328/00, di un LIVEAS (livello essenziale di assistenza sociale);

Rilevato che per rispondere in modo adeguato alle esigenze degli assistiti la programmazione degli interventi deve essere fatta a lungo termine in quanto la continuità del programma stesso rappresenta l'elemento essenziale per il raggiungimento degli obiettivi prefissati diretti ad un cambiamento significativo sul beneficiario e sul sistema familiare di appartenenza;

Preso atto che per le superiori motivazioni la spesa non può essere frazionata;

Ritenuto di provvedere in merito;

Viste le Linee Guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali di cui alla Delibera n.32 del 20 gennaio 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ed in particolare i paragrafi 6.3 e 6.4

Visto altresì il DPCM. 30/03/01 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi della legge 08/11/re 2000, n. 328" - art. 5 "Acquisto di servizi e prestazioni" – comma 1 : I comuni, al fine di realizzare il sistema integrato di interventi e servizi sociali garantendone i livelli essenziali, possono acquistare servizi e interventi organizzati dai soggetti del terzo settore;

Valutato che l'ammissione alla gara è consentita agli enti del terzo settore che dimostrino un fatturato globale negli ultimi tre esercizi non inferiore ad €. 140.000,00 e che indicano l'espletamento negli ultimi tre esercizi antecedenti la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte di almeno un servizio analogo a quello oggetto della gara di importo non inferiore ad €. 90.000,00;

Atteso che si rende altresì necessario impegnare la spesa di €. 1.500,00 per il pagamento del contributo dovuto all'Anac e spese pubblicitarie e prenotare l'importo di €. 5.000,00 per la Commissione giudicatrice sorteggiata dall'Urega dall'albo regionale di cui alla l.r. n.12/11;

Dato atto che, attraverso il sistema SIMOG è stato acquisito il seguente codice di Identificazione gara ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 136/2010 e successive modificazioni CIG : 7095229033

Preso atto che le azioni e le attività relative al funzionamento del servizio sostegno educativo domiciliare, attuato a Ragusa da diversi anni, sono opportunamente definite dalla legge 328/00 e dal capitolato speciale all'uopo predisposto;

Dato atto che il provvedimento risulta essere indifferibile in quanto il servizio, tassativamente regolato dalla legge, si configura, ai sensi dell'art. 22 della legge n.328/00, come LIVEAS (livello essenziale di assistenza sociale) e che costituisce spesa a carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi in favore dei minori e dello loro famiglie;

Visto il comma 2 dell'art. 163 del D. lgs. 267/2000 il quale prevede, tra l'altro, nel caso in cui il bilancio provvisorio non sia stato approvato dal Consiglio entro i termini, l'assunzione di impegni solo per provvedimenti necessari ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali per l'ente;

Rilevato che l'impegno di spesa consentirà di evitare rischi di procedimenti negativi da parte dell'Autorità giudiziaria minorile diretti, per alcuni casi, ad eventuali allontanamenti dei minori dal nucleo familiare di origine e/o evitare inserimenti degli stessi in strutture comunitarie con aggravio di spesa da parte di questo Ente;

Visto l'art. 50 del D.L.vo n.50/2016 "Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi"

Visto l'art. 37 del Contratto Collettivo Nazionale del Lavoro per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo;

Dato atto che il servizio è regolamentato dall'allegato parte integrante "capitolato speciale";

Visto l'art. 53 del Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi comunali, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 30.10.1997, che attribuisce ai dirigenti di settore la gestione delle attività finanziarie nell'ambito degli obiettivi assegnati al settore di competenza;

Visto il successivo art. 65 del medesimo Regolamento, in ordine alla forma, pubblicità ed efficacia delle determinazioni dirigenziali;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come recepito dalla legge n. 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa,

1. Prendere atto che il Piano di Zona 2013/2015 del Distretto socio-sanitario D44, approvato con parere di congruità n. 46 del 11/12/15 dalla Regione Sicilia, prevede la realizzazione del servizio Sostegno educativo domiciliare in favore di famiglie in difficoltà con figli minori
2. Avviare la procedura per l'appalto del predetto servizio (CIG : 7095229033, generato in data 30/05/2017) mediante "procedura aperta" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del decreto legislativo n.50/2016, con l'applicazione di quanto previsto all'art. 97 del medesimo decreto per le offerte anormalmente basse, dando atto che i costi di sicurezza da interferenza sono uguali a zero.
3. Prendere atto che la durata dell'appalto è fissata in mesi 18 (diciotto) per un importo a base di gara determinato in €. 277.858,35 oltre Iva al 5%
4. Approvare il Capitolato speciale e le Linee guida che come allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto
5. Stabilire i seguenti requisiti specifici di capacità economica per la partecipazione alla gara:
 - fatturato globale negli ultimi tre esercizi antecedenti la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte non inferiore a €. 140.000,00;
 - Avere gestito negli ultimi tre esercizi antecedenti la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, almeno un servizio analogo a quello oggetto della gara di importo non inferiore ad €.90.000,00;
6. Prenotare la spesa di €. 291.751,27 (Iva inclusa), come segue:
 - Anno 2017 €.125.000,00 cap. 1925.3 (fondo nazionale politiche sociali)
codice bilancio 12.04-1.03.02.15.999
 - Anno 2018 €.125.000,00 cap. 1925.3 (fondo nazionale politiche sociali)
codice bilancio 12.04-1.03.02.15.999
 - Anno 2018 €. 41.751,27 cap. 1899.93 codice bilancio 12.01-1.03.02.99.999
7. Prenotare la spesa di €. 5.000,00 per il compenso alla Commissione giudicatrice sorteggiata dall'Urega dall'albo regionale di cui alla l.r. n.12/11 sul cap. 1899.93 - anno 2017 - codice bilancio 12.01-1.03.02.99.999 - scadenza 31/12/17
8. Impegnare l'importo di €. 1.500,00, per il contributo Anac e per il pagamento delle spese di pubblicità, sul cap. 1899.93 - anno 2017 - codice bilancio 12.01-1.03.02.99.999
9. Nominare quale RUP della gara il Funzionario Amministrativo Capo Servizio Maria Grazia Camillieri

- 10.** Dare mandato al Dirigente del Settore Contratti di predisporre il bando di gara relativo al servizio oggetto del presente provvedimento e di procedere all'espletamento di tutte le operazioni di cui è competente il Settore.
- 11.** Dare atto che al cap. 137.2 acc. N. 197/16 (codice bilancio 2.01.01.02.001), correlato al cap. 1925.3 (codice bilancio 12.04-1.03.02.15.999), con determinazione dirigenziale n.896 del 08/06/2016 sono stati accertati i finanziamenti anno 2017 e 2018 provenienti dal Fondo Nazionale Politiche Sociali – Piano di Zona 2013/2015.
- 12.** Dare atto che il servizio risulta essere tassativamente regolato dalla legge e si configura, ai sensi dell'art. 22 della legge n.328/00, come LIVEAS (livello essenziale di assistenza sociale).
- 13.** Dare atto che l'assunzione del predetto impegno rientra nella fattispecie del comma 2 dell'art. 163 del Decreto Lgs. 267/2000 in quanto consentirà di evitare rischi di procedimenti negativi da parte dell'Autorità giudiziaria minorile diretti, per alcuni casi, ad eventuali allontanamenti dei minori dal nucleo familiare di origine e/o evitare inserimenti degli stessi in strutture comunitarie con aggravio di spesa da parte di questo Ente che potrebbero arrecare danni patrimoniali certi e gravi all'ente.
- 14.** Dare atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D.Lgs. 267/00
- 15.** Disporre che il presente provvedimento deve essere pubblicato, ai sensi dell'art. 37 comma 1, 2 del D.L.vo n.33/13, nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" – sottosezione bandi di gara e contratti.

Allegati parte integrante:

- A) Capitolato speciale
- B) Linee guida

Ragusa, 09/06/2017

Dirigente
VIRGINIA ANTONINO / Postecom S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale